

- *Informal settlements – Urban public space – Urban livelihoods – Dhaka, Bangladesh*

Kirsten Hackenbroch, Sabine Baumgart and Volker Kreibich

The Spatiality of Livelihoods: Urban Public Space as an Asset for the Livelihoods of the Urban Poor in Dhaka, Bangladesh

Die räumliche Dimension von Livelihoods: Öffentlicher Raum als Ressource für die Slumbewohner in Dhaka, Bangladesch

With 5 Figures and 4 Photos

When pursuing their livelihood activities, the urban poor often run the risk of sacrificing the functionality of the city. By using urban public spaces, such as streets, vacant land or street corners, they tend to block vehicular access, encroach upon land reserved for public infrastructure and threaten public health by occupying the last remaining open spaces. This paper explores the importance of urban public space as a livelihood asset for the inhabitants of slum areas or informal settlements in Dhaka, Bangladesh. Based on fieldwork conducted in two slum areas, the function of urban public space for the livelihood activities of the residents is investigated. It is argued that urban public space comprises a contested resource with various interests defining its shape, its accessibility by the urban poor and its suitability for a livelihood-related use.

Summary: The Spatiality of Livelihoods: Urban Public Space as an Asset for the Livelihoods of the Urban Poor in Dhaka, Bangladesh

In the megacity of Dhaka, with its very high population density of 30,000 inhabitants per km² and its spatial confinement, the availability of space for the expansion of the city is very limited. Pressure on land is considerable due to continuous population growth, a large share of which originates from rural-urban migration, and real estate development in the office and up-market housing sectors. As a

consequence, 37 % of the urban population are squeezing into slum areas with population densities reaching 220,000 inhabitants per km². In the slums, the few remaining public spaces are highly contested, serving a variety of purposes. They are an essential livelihood asset of the urban poor who often lack sufficient indoor space for carrying out their livelihood activities. The research findings reported here reveal the purposes for which public spaces are needed and used in slum areas and discuss the informal arrangements which regulate access to this scarce resource. The spatiality of

livelihoods manifests itself in various dimensions, i.e. gendered space, contested space and negotiated space. The contested nature of public spaces results in the accessibility of space becoming subject to informal arrangements, e.g. between shop owners and street vendors. Conflicts of interests and social norms implicate the exclusion or displacement of certain activities, uses and users. Further investigations are needed to uncover the full complexity of the formal and informal institutions regulating access to and exclusion from the use of urban public space. In addition, appropriate planning concepts and mechanisms need to be identified to ensure the sustainable use of urban public space in the future.

Zusammenfassung: Die räumliche Dimension von Livelihoods: Öffentlicher Raum als Ressource für die Slumbewohner in Dhaka, Bangladesch

Dhaka, die Hauptstadt von Bangladesch, zählt zu den am schnellsten wachsenden Megastädten der Welt. Aufgrund der starken Bevölkerungsentwicklung und der naturräumlichen Gegebenheiten sind nur geringe Flächen für eine räumliche Expansion verfügbar mit der Folge eines hohen Wachstumsdrucks auf die innerstädtischen Flächen. Durch die von der Suche nach Arbeit bedingte Migration vom Land in die Stadt einerseits und hochpreisige Immobilienprojektentwicklungen andererseits reduzieren sich die für eine Besiedlung geeigneten und verfügbaren Flächen für die arme Bevölkerung in hohem Maße. Entsprechend leben 37 % der Bevölkerung in Slums, mit Siedlungsdichten von bis zu 220.000 Einwohnern pro km². Die hohe Bevölkerungs- und Siedlungsdichte in den Slums mit einhergehendem geringem Raum für den einzelnen Haushalt begründet einen starken Nutzungsdruck auf den dort ohnehin knappen öffentlichen Raum. Dieser stellt eine wichtige Komponente der Livelihoods der städtischen armen Bevölkerung dar, die häufig nicht über ausreichend Innenräume verfügt um ihre Livelihoods zu bestreiten. Der vorliegende Artikel zeigt die Bedeutung des öffentlichen Raums als Ressource für die Livelihoods der Bewohner von Slumgebieten bzw. informellen Siedlungen in der Megastadt Dhaka auf. Dies umfasst auch die Analyse des Einflusses sozialer Normen und informeller Regelungen auf die Zu-

gänglichkeit des öffentlichen Raumes. Während der Untersuchung der beiden Fallstudiengebiete wurden für die räumliche Ebene von Livelihoods unterschiedliche Merkmale identifiziert: geschlechtsspezifisch genutzter Raum, ‚umstrittener‘ Raum und ausgehandelter Raum. Die Untersuchung belegt, dass der ohnehin knappe öffentliche Raum eine ‚umkämpfte‘ Ressource darstellt. Eine Vielzahl von Interessen bestimmt die Ausgestaltung des öffentlichen Raumes, Art und Umfang seiner Zugänglichkeit, die temporäre Verteilung und Verfügbarkeit für arme Bevölkerungsgruppen und seine Funktionalität für bestimmte Nutzungen. Es bedarf vertiefender Untersuchungen, um Elemente und Muster dieser formellen und informellen Regulationsprozesse der Zugänglichkeit bzw. Exklusion des öffentlichen Raums und ihre Akteure zu analysieren und zu interpretieren. Darüber hinaus werden Ansatzpunkte der planerischen Einflussnahme zur Gewährleistung nachhaltiger Raumnutzung zu identifizieren sein.

Résumé: La dimension spatiale des activités de subsistance: L'espace public comme ressource pour les habitants des bidonvilles à Dhaka, Bangladesh

Dhaka, la capitale du Bangladesh, est une mégapole mondiale dont la densité de population atteint 30 000 habitants au km², caractérisée par une croissance rapide. En raison du fort développement de la population, notamment dû à l'exode rural, de contraintes géographiques limitant l'espace disponible pour l'expansion urbaine et du développement de projets immobiliers de bureaux ou de logements haut de gamme, les terrains disponibles sont très convoités. Pour ces raisons, 37 % de la population est forcée de vivre dans des bidonvilles où la densité peut atteindre jusqu'à 220 000 habitants par km². Dans ces zones, par manque d'espace disponible pour les activités économiques, les espaces publics sont très convoités et utilisés pour une large variété d'activités, permettant aux urbains défavorisés d'exercer une activité de subsistance. Le résultat des recherches présentées ici révèle quelle utilisation est faite de ces espaces publics dans les bidonvilles et apporte un éclairage sur les modalités informelles qui régulent l'accès à

cette ressource rare ainsi que sur la variété des espaces urbains dans lesquels les pauvres urbains exercent une activité leur permettant de subsister: espace dévolu par genre, espace contesté, espace négocié. L'espace public étant par nature disputé par différents groupes, il devient une ressource convoitée dont l'accès, la distribution et la disponibilité temporaire fait l'objet d'accords informels, par exemple entre possesseurs de boutiques et vendeurs de rue. Des conflits d'intérêts ou des normes sociales impliquent que certaines activités, certains utilisateurs ou usages sont exclus ou doivent être déplacés. De plus amples recherches sont nécessaires pour mieux appréhender dans toute leur complexité les mécanismes formels et informels qui régissent ou excluent l'accès aux

espaces publics. De même, des concepts et des mécanismes de planification adaptés doivent être identifiés afin d'en garantir une utilisation durable.

Dipl.-Ing. Kirsten Hackenbroch, Prof. Dr.-Ing. Sabine Baumgart, Prof. Dr. Volker Kreibich, Department of Urban and Regional Planning, Faculty of Spatial Planning, Technische Universität Dortmund, 44221 Dortmund, Germany, kirsten.hackenbroch@tu-dortmund.de, sabine.baumgart@tu-dortmund.de, volker.kreibich@tu-dortmund.de

Manuscript submitted: 29/07/2008

Accepted for publication: 17/11/2008